

Российская академия ракетных и артиллерийских наук  
Московский государственный технический университет  
имени Н.Э. Баумана

Военная академия Генерального штаба  
Вооруженных Сил Российской Федерации

---

# **ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ**

Материалы 3-й Международной  
научно-практической конференции  
научного отделения № 10  
Российской академии ракетных и артиллерийских наук

Москва, 15 марта 2018 года



Москва

ИЗДАТЕЛЬСТВО  
МГТУ им. Н. Э. Баумана

2 0 1 8

УДК 658.345  
ББК 63.3  
В63

В63 **Военная безопасность России: взгляд в будущее** : Материалы 3-й Международной научно-практической конференции научного отделения № 10 Российской академии ракетных и артиллерийских наук. Москва, 15 марта 2018 года / Российская академия ракетных и артиллерийских наук, Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана, Военная академия Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации. — Москва : Издательство МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2018. — 809, [2] с. : ил.

ISBN 978-5-7038-5011-4

В сборник вошли материалы 3-й Международной научно-практической конференции научного отделения № 10 Российской академии ракетных и артиллерийских наук, проходившей в Московском государственном техническом университете имени Н.Э. Баумана 15 марта 2018 года.

УДК 658.345  
ББК 63.3

## **ВОЕННАЯ ЭКОНОМИКА КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

***А.И. Миренков***

*Аннотация.* Раскрыты место и роль военной экономики как материальной основой военной безопасности в общей системе экономической безопасности государства.

*Ключевые слова:* военная экономика, государство, производство, оружие, безопасность

*Abstract.* The article reveals the place and role of the military economy as a material basis of military security in the General system of economic security of the state.

*Keywords:* military economy, state, production, weapons, security

Военная экономика — это часть экономики национальной безопасности государства, которая охватывает производство, распределение, обмен и потребление оружия, предметов военного назначения и в соответствии с военной доктриной обеспечивает поддержание национальной безопасности государства на должном уровне.

Военная экономика получает из экономики государства необходимые экономические ресурсы для закупки оружия, боевой техники, содержания личного состава и других материальных средств, необходимых для организации военной мощи государства и функционирования вооруженных сил.

Являясь материальной основой военной безопасности, она в определенном смысле — самостоятельная подсистема экономики национальной безопасности.

Военная экономика возникла и развивается в процессе взаимодействия экономики и войны, эта взаимосвязь определяет влияние экономики на войну и военное дело и учитывает обратное влияние войн и военных приготовлений на экономику, а так как на современном этапе произошли небывалые изменения в средствах вооруженной борьбы, необходимо учитывать новый социально-экономический аспект диалектики войны и экономики. Во взаимосвязи «политика-война» и «экономика – политика» заложены возможности политики не прибегать к войне и необходимость сохранения цивилизации и жизни в ядерной войне. Это сохраняется при условии реализации общечеловеческого интереса выживания и недопущения военной, экологической, энергетической или иной глобальной катастрофы. Из этого и должна прежде всего исходить политика.

Экономическая мощь государства является материальной основой военной силы, а ее превращению в военную силу способствует военная экономика, ее масштабы, возможности и эффективность.

Государство, которое обладает экономической мощью, позволяет создать такую военную силу, которая будет соответствовать современным требованиям по сдерживанию противника в применении военной силы.

Военная мощь включает в себя стратегические ядерные и обычные силы, и эта военная мощь определила новые моменты во взаимосвязи экономики и военного строительства (военного искусства, структуры, организации и комплектовании вооруженных сил). Данная взаимосвязь позволяет сделать вывод об абсурдности расчетов на упреждающий ядерный удар, на ограниченную ядерную войну. В военном искусстве появились такие понятия, как разумная достаточность вооружений, военно-стратегический паритет, ликвидация дисбаланса и асимметрии в структурах вооруженных сил.

Качественные изменения происходят и в обратном влиянии войны и военного дела на экономику. Прямое вооруженное воздействие способно уничтожить всю экономику и человечество, и угроза такого воздействия постоянно будет висеть над миром.

Военная экономика требует постоянного отвлечения сил и средств в сферу обороны.

Военно-экономические отношения проникли во все сферы экономики, милитаризована наука, деформированы воспроизводственный процесс, отраслевая и территориальная структуры экономики.

Экологические, сырьевые, энергетические, продовольственные и другие глобальные проблемы обостряются. Это породило такое явление, как конверсию военного производства.

Таким образом, объективные взаимосвязи войны и экономики на современном этапе не только претерпевают качественные изменения, но и идет реформирование военной силы и ее экономического обеспечения — военной экономики.

В составе экономики образовались производственные структуры, специализирующиеся на выпуске оружия и военной техники, а в армии появилось военное хозяйство, обеспечивающее военное потребление. С развитием эко-

номики и военного дела завершился процесс формирования военной экономики, которая предназначена для экономического обеспечения и функционирования военной силы государства. Началом процесса превращения экономических возможностей государства в военную мощь является производство предметов военного назначения, а завершается он их потреблением в вооруженных силах.

Функциональная структура военной экономики вытекает из содержания военно-экономического процесса, на которую влияют взаимосвязи с общественным производством, вооруженными силами и другими войсками, воинскими формированиями и органами, предназначенными для обеспечения задач военной безопасности.

Производственное звено военной экономики определяется развитием оборонно-промышленного комплекса (ОПК) и подчинено объективным экономическим законам, притом оно является частью вооруженных сил и подчинена законам войны, вооруженной борьбы и требованиям военного искусства. Вместе с тем военная экономика обладает свойственными системе относительной самостоятельностью, внутренним единством, ее особым предназначением и подчинена требованиям объективных законов трех систем (экономики, вооруженных сил и военной экономики).

С учетом особенностей экономики национальной безопасности военная экономика есть специфическая военно-хозяйственная система, обеспечивающая военную безопасность государства. «Ее можно также рассматривать как совокупность производительных сил и экономических отношений, подчиненных обеспечению военных потребностей» [1, с. 439].

На современном этапе в связи с развитием рыночной экономики военная экономика играет большую роль в формировании и распределении государственного фонда обороны, фондов военных предприятий и учреждений, фондов, обслуживающих различные военно-экономические процессы в вооруженных силах.

Отметим, что военная экономика, входящая в состав экономики национальной безопасности, взаимодействует с военно-финансовой наукой, которая разрабатывает ряд конкретных задач теории военной экономики, а именно требует:

- активно участвовать в научном обосновании военно-экономической политики государства;
- разрабатывать наиболее эффективные пути экономического обеспечения обороны и совершенствования военной экономики;
- раскрывать взаимосвязь между экономикой и войной;
- определять требования возможных войн к их экономическому обеспечению;
- исследовать способы подготовки и осуществления экономической мобилизации.

Следовательно, хотя военно-экономическая теория в своих выводах учитывает требования всей совокупности объективных законов, действующих в

сфере военной экономики, основное ее внимание сосредоточено на познании военно-экономических законов, выражающих зависимость военной мощи от экономической. Военная экономика всегда была зависима от военно-экономической мощи государства, и поэтому она развивается на основе как экономических законов, так и законов войны.

Важнейшей частью военной экономки является ОПК России, основой которого является военное производство. ОПК имеет свою специфику, отличающую его от других секторов экономики. Он включает промышленные предприятия и научные организации, предназначенные для выполнения оборонных исследований и создания вооружения и военной техники в интересах оснащения Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, осуществления экспортных поставок продукции военного назначения, а также производства конкурентоспособной продукции гражданского назначения.

С экономических позиций функционирование предприятий ОПК обусловлено рядом специфических особенностей, отличающих их от обычных товаропроизводителей, действующих в рыночной среде:

– высокая степень регламентации деятельности предприятий ОПК и Минобороны не только общегосударственными законодательными актами, нормативными документами, но и воинскими уставами, постановлениями, приказами, директивами и т. д;

– меньшая степень экономической свободы предприятий ОПК и МО РФ, ограниченность их экономических возможностей узкими рамками военного рынка, поскольку объем спроса на военную продукцию всегда меньше этого показателя для невоенной продукции;

– более сильное, чем для предприятий невоенного сектора экономики, влияние политического, институционально-правового и военного факторов внешней среды. Эти факторы гораздо динамичнее, нежели другие факторы внешней среды, что повышает неопределенность рыночной среды для предприятий ОПК и МО РФ;

– деятельность предприятий связана с меньшими рисками, так как на рынке потребителей военных товаров и услуг доминирующее положение занимает государство. Государство, являясь одной из сторон в контрактных отношениях с предприятием ОПК, берет на себя ответственность полностью возместить убытки предприятию в случае отказа от продукции, произведенной по государственному контракту;

– прибыль, рентабельность, платежеспособность, состоятельность (несостоятельность) не всегда являются интегральными критериями, с помощью которых можно оценить уровень экономической безопасности предприятия ОПК и МО РФ, так как промышленные предприятия МО РФ создаются, прежде всего, в интересах обеспечения боевой готовности войск, поэтому вся хозяйственная деятельность построена на основе военной целесообразности и необходимости;

– специфическая конкурентная среда предприятий ОПК и МО РФ, жесткое регулирование рынка военной продукции ставит непреодолимые барьеры для входа в отрасль новых предприятий-конкурентов или предприятий, изготавливающих товары-заменители. Фактически каждое предприятие ОПК и МО РФ является монополистом в производстве определенного вида продукции, поэтому для них угрозы конкурентной борьбы на внутреннем рынке не всегда так актуальны, как для прочих предприятий.

Высокие входные барьеры на мировом рынке военных товаров предприятия ОПК преодолевают при поддержке государства в лице унитарных предприятий — спецэкспортеров вооружения и военной техники. Здесь решающим фактором является не столько конкурентоспособность предприятия, сколько конкурентоспособность государства.

В числе основных задач военно-экономического обеспечения военная экономика прогнозирует оптимизацию расходов материальных ресурсов и денежных средств, направленных на обеспечение военной безопасности, повышение эффективности их использования на основе взаимосвязанного, скоординированного реформирования всех компонентов военной организации государства. А поскольку военная экономика создается для обеспечения военной безопасности и оборонного могущества, то результатом ее функционирования является не экономический, а военный эффект, который несоизмерим непосредственно с затратами на его достижение.

Поэтому категория эффективности военной экономики выражает соотношение (сопоставление) эффекта (результата деятельности) с теми экономическими издержками, которые имели место при его достижении, но ее специфика состоит в том, что сопоставляются с затратами цели военные, а не экономические, значит, что суть нового в подходе к проблеме эффективности военной экономики состоит в том, что основной упор делается не на максимизацию военной мощи, а на адекватность структуры могущества характеру угроз и на минимизацию затрат, связанных с поддержанием достаточной оборонной мощи.

Изменения в деле экономического обеспечения безопасности не исключают рост военных расходов, а сам военно-тактический прогресс требует колоссальных затрат.

Военная экономика находит свое выражение в показателях эффективности, которые формируются путем сопоставления показателей эффекта с показателями затрат. Исходя из предназначения военной экономики, состоящей в экономическом обеспечении военной мощи государства, наиболее полно результат функционирования данной системы выражается в мирное время — достигнутой военной мощи, а в военное время — в победе над противником. Следовательно, показателями эффекта можно считать показатели военной мощи, а именно — численность вооруженных сил, количество основных видов вооружения в войсках.

Следующим показателем эффективности военной экономики является определение и исчисление затрат. Они могут быть представлены, как опреде-

ленная доля и объем военных расходов в ВВП, госбюджете, как численность и доля трудовых ресурсов, занятых в военной экономике, как количество и доля производственных мощностей, работающих на оборону и т. д.

Эффективность экономического обеспечения обороны складывается из эффективности работы всех звеньев военной экономики, всех фаз военно-экономического процесса и конкретных военно-экономических мероприятий.

Структурное деление военной экономики может быть осуществлено на две подсистемы: военное производство и хозяйственный организм Вооруженных Сил. Каждая из них выполняет свои подфункции и делится на составные элементы. Поэтому важно определить:

- показатели и критерии эффективности подсистем, их вклад в достижение общего эффекта и эффективности военной экономики;
- критерии и показатели эффективности каждого элемента в обеих подсистемах;
- взаимосвязи критериев и показателей различных уровней.

Трудности в разделении военно-экономического процесса на составные элементы и оценки их эффективности, определение вклада каждой составной части в общий результат, сложность взаимовлияния различных подсистем на эффективность, многообразие показателей военно-экономической эффективности не позволяют в целом определять эффективность экономического обеспечения обороны.

Множественность и противоречивость показателей эффективности изучаемых процессов предопределяют необходимость выработки критериев, по которым судят об эффективности экономического обеспечения обороны.

Пока не ясна цель, не поставлена задача, нельзя выбрать критерий. Используемые критерии эффективности военной экономики можно свести к двум типам:

- критерии минимизации затрат на поддержание заданного уровня обороноспособности;
- критерии максимизации оборонной мощи при заданных ресурсах.

Такое построение критериев обусловлено спецификой военно-экономической эффективности. На современном этапе генеральным критерием эффективности экономического обеспечения обороны служит критерий минимизации затрат на поддержание не максимальной, а необходимой и достаточной обороной мощи.

Система критериев эффективности военно-экономической деятельности должна отвечать определенным требованиям:

- охватывать все звенья экономического обеспечения обороны в их системной связи;
- непротиворечиво вписываться в надсистемные критерии эффективности, т. е. в критерии эффективности народного хозяйства и Вооруженных Сил и других войск.



Создание всеохватывающей системы показателей и критериев эффективности предполагает кропотливую работу представителей всех уровней и сфер военно-экономической деятельности, а также исполнителей от высших органов, определяющих цели, направленные на содержание оборонного строительства, до низовых звеньев военной экономики.

В решении проблем повышения эффективности экономического обеспечения обороны существенно возрастает роль военных финансов, выработки системы финансовых критериев и показателей эффективности военно-экономической деятельности. Совместная выработка их министерством обороны, экономики и финансов позволила бы более правильно определять и составлять федеральный бюджет.

Поскольку важнейшей задачей оборонного строительства на современном этапе является повышение эффективности военной экономики, основой реформирования системы экономического обеспечения безопасности является экономическая и оборонная мощь государства.

## **Литература**

- [1] Экономическая энциклопедия. М.: Экономика Москва, 1999. Т. 29.